



Parlamentul României

Senat

Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX /182 /09.06.2015

Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare

Nr. XXI /65 /09.06.2015

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență nr.10/ 2015 pentru completarea Ordonanței de urgență nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare au fost sesizate, cu adresa nr. **L236/2015**, pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență nr.10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice*. Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

Din partea Guvernului au participat, de la: Ministerul Culturii - Alexandru Oprean secretar de stat și Bogdan Stanoevici secretar de stat, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului - Cătălin Olteanu secretar de stat și Claudia Baicu șef serviciu, Ministerul Transporturilor - Mircea Jorj secretar de stat, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - Mircea Aurel George secretar de stat și Vasilica Baciș șef serviciu, Ministerul Finanțelor Publice - Lucia Negoită, șef serviciu.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență nr.109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, creându-se posibilitatea ca, în cazul în care nu se reușește numirea unui administrator la o regie autonomă, potrivit procedurilor din lege, autoritatea publică tutelară să poată desemna prin decizie sau ordin, administratori provizorii. Durata mandatului acestora este de 4 luni cu posibilitate de prelungire până la 9 luni, pentru motive temeinice. Scopul propunerii este de a elimina disfuncționalitățile apărute în activitatea regiilor autonome unde nu s-a reușit numirea unui administrator.

Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis avize favorabile.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise** asupra proiectului de lege.

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinaire** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

Președinte,
Senator Lucian Iliescu

Secretar,
Senator Cristian-Dănuț Mihai

Președinte,
Senator Mircea- Marius Banius

Secretar,
Senator Valentin- Gigel Calcan

Amendamente Admise

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice

(L 236/2015)

(Camera Decizională pentru amendamente Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 5. - (1) Regia autonomă este administrată de un consiliu de administrație, format din 5-7 persoane.</p> <p>(2) Consiliul de administrație este constituit din:</p> <p>a) un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice, licențiat în științe economice și cu experiență în domeniul economic, contabilitate, de audit sau financiar de cel puțin 5 ani de la data obținerii diplomei de studii superioare;</p> <p>b) un reprezentant al autorității tutelare, cu experiență de cel puțin 5 ani în domeniul de activitate al regiei autonome și/sau în activitatea de administrare de societăți comerciale ori regii autonome;</p> <p>c) 3-5 persoane cu experiență în administrarea/ managementul unor regii autonome sau societăți</p>			<p>Amendamentele au fost adoptate cu majoritate de voturi</p>

<p>comerciale profitabile din domeniul de activitate al regiei autonome, inclusiv societăți comerciale din sectorul privat. Aceste persoane nu pot fi selectate din rândul funcționarilor publici sau al altor categorii de personal din cadrul autorității publice tutelare sau al altor instituții publice.</p> <p>(3) Membrii consiliului de administrație se numesc de autoritatea publică tutelară și de Ministerul Finanțelor Publice, în cazul reprezentantului acestei instituții.</p> <p>(4) Desemnarea membrilor consiliului de administrație, inclusiv a reprezentanților autorității publice tutelare și ai Ministerului Finanțelor Publice, va fi făcută în baza unei evaluări/selecții prealabile efectuate de o comisie organizată la nivelul autorității publice tutelare și al Ministerului Finanțelor Publice, formată din specialiști în recrutarea resurselor umane. Autoritatea publică tutelară poate decide ca această comisie de selecție să fie asistată sau ca selecția să fie efectuată de un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, ale cărui servicii sunt contractate în condițiile legii.</p> <p>(5) Criteriile de selecție a administratorilor sunt stabilite de comisia sau, după caz, expertul independent prevăzut la alin. (4), cu luarea în considerare a specificului și</p>			
--	--	--	--

	<p>complexității activității regiei autonome.</p> <p>(6) Anunțul privind selecția membrilor consiliului de administrație se publică în două ziare economice și/sau financiare cu largă răspândire și pe pagina de internet a întreprinderii publice. Acesta trebuie să includă condițiile ce trebuie îndeplinite de candidați și criteriile de evaluare a acestora. Selecția se realizează cu respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și transparenței.</p> <p>(7) Lista membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a consiliului de supraveghere este publicată pe pagina de internet a întreprinderii publice pe întreaga durată a mandatului acestora.</p>			
2.	—	<p>Articol unic</p> <p>După articolul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 5¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 5¹. - Dacă procedura prevăzută la art. 5 alin. (4)-(6) nu se finalizează cu selecția unui număr suficient de administratori,</p>	<p>Articol unic</p> <p>După articolul 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 5¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 5¹. - Dacă procedura prevăzută la art. 5 alin. (4)-(6) nu se finalizează cu selecția unui număr suficient de administratori,</p>	<p>Se impune modificarea textului ordonanței, în vederea corelării prevederilor acesteia cu legislația societară în vigoare la aceasta dată.</p> <p>Pentru a nu se produce erori de interpretare a celor două texte de lege, și mai mult pentru a nu institui dispoziții contradictorii, propunem eliminarea din textul OUG nr. 10/2015 a sintagmei <i>administratori provizorii</i>, cu atât mai mult cu cât, potrivit reglementărilor instituite prin OUG 109/2011 prevederile</p>

		<p>autoritatea publică tutelară poate desemna, prin decizie/ordin, administratori provizorii. Durata mandatului administratorilor provizorii este de 4 luni, cu posibilitatea prelungirii, pentru motive temeinice, până la completarea numărului de membri, fără ca durata mandatului administratorilor provizorii să depășească 9 luni."</p>	<p>autoritatea publică tutelară poate desemna, prin decizie/ordin, cu caracter temporar administratori. Durata mandatului acestora este de 4 luni, cu posibilitatea prelungirii, pentru motive temeinice, până la completarea numărului de membri, fără ca durata totala a mandatului acestor administratori să depășească 9 luni.</p> <p><i>Amendament propus de comisii</i></p>	<p>acestui act normativ se completează cu cele ale Legii nr. 31/1990.</p> <p>Astfel, potrivit art. 137², alin.(1) din Legea societăților nr. 31/1990 cu modificările și completările ulterioare:</p> <p>"În caz de vacanță a unuia sau a mai multor posturi de administrator, dacă prin actul constitutiv nu se dispune altfel, consiliul de administrație procedează la numirea unor administratori provizorii, până la întrunirea adunării generale ordinare a acționarilor."</p> <p>Așadar potrivit acestor dispoziții numirea administratorilor provizorii este atributul consiliului de administrație, nu al acționarilor.</p> <p>Mai mult, mandatul acestora, nu poate fi decât până la întrunirea adunării generale a acționarilor.</p> <p>Ministerul Economiei, prezent la dezbateri, a susținut amendamentul.</p>
3.	<p>SECȚIUNEA 2: Administrarea întreprinderilor publice - societăți comerciale</p> <p>Art. 29 (1) Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a acționarilor, la</p>	—	—	

propunerea consiliului de administrație în funcție sau a acționarilor.

(2) Candidații propuși de consiliul de administrație sunt selectați/evaluați în prealabil și recomandați de comitetul de nominalizare din cadrul consiliului de administrație. Prin decizie a consiliului de administrație se poate stabili că în procesul de evaluare comitetul de nominalizare este asistat de un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, ale cărui servicii sunt contractate de societate în condițiile legii.

(3) La societățile comerciale prevăzute la art. 2 pct. 2 lit. b), în cazul în care autoritatea publică tutelară, în numele acționarului - stat sau unitate administrativ-teritorială, propune candidați pentru funcțiile de membri ai consiliului de administrație, aceste propuneri sunt făcute în baza unei selecții prealabile efectuate de o comisie formată din specialiști în recrutarea resurselor umane.

(4) Autoritatea publică tutelară poate decide ca în procesul de selecție comisia să fie asistată sau selecția să fie efectuată de un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, ale cărui servicii sunt contractate de autoritatea publică tutelară potrivit legii. În acest caz, autoritatea publică tutelară va suporta

costurile procedurii de selecție.

(5) Este obligatorie efectuarea selecției candidaților de către un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, în cazul întreprinderilor publice care îndeplinesc următoarele condiții cumulative:

a) au înregistrat o cifră de afaceri în ultimul exercițiu financiar superioară echivalentului în lei a sumei de 7.300.000 euro;

b) au cel puțin 50 de angajați.

(6) Criteriile de selecție sunt stabilite de comisia sau, după caz, de expertul independent prevăzut la alin. (4) și (5), cu luarea în considerare a specificului și complexității activității societății comerciale.

(7) Anunțul privind selecția membrilor consiliului de administrație se publică, prin grija consiliului de administrație, în două ziare economice și/sau financiare cu largă răspândire și pe pagina de internet a întreprinderii publice. Acesta trebuie să includă condițiile ce trebuie îndeplinite de candidați și criteriile de evaluare a acestora. Selecția se realizează cu respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal și transparenței și cu luarea în considerare a specificului domeniului de activitate al întreprinderii publice.

(8) Lista membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a

	consiliului de supraveghere este publicată, prin grija consiliului de administrație/consiliului de supraveghere, pe pagina de internet a întreprinderii publice, pe întreaga durată a mandatului acestora.			
4.	—	—	<p>După art. 29 se introduce un nou articol, art.29¹ cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 29¹ - Dacă procedura prevăzută la art. 29 nu se finalizează cu selecția unui număr suficient de administratori, autoritatea publică tutelară poate desemna, cu caracter temporar administratori. Durata mandatului acestora este de 4 luni, cu posibilitatea prelungirii, pentru motive temeinice, până la completarea numărului de membri, fără ca durata totală a mandatului acestor administratori să depășească 9 luni.</p> <p><i>Amendament propus de comisia</i></p>	<p>Pentru unitate de dispoziții, precum și pentru a asigura o bună funcționare administrativă a societăților, propunem ca și în cazul acestora să fie instituite prevederi similare.</p> <p>Ministerul Economiei, prezent la dezbateri, a susținut amendamentul.</p>
5.	<p>Art. 58. - (1) Autoritatea publică tutelară elaborează în fiecare an un raport privitor la activitatea regiilor autonome și societăților comerciale aflate sub tutela sa. Raportul este publicat pe pagina de internet a autorității publice tutelare.</p> <p>(2) Raportul prevăzut la alin. (1) va cuprinde cel puțin informații</p>	—	—	

	<p>privind:</p> <p>a) politica de acționariat a autorității publice tutelare;</p> <p>b) modificări strategice în funcționarea întreprinderilor publice: fuziuni, divizări, transformări, modificări ale structurii de capital;</p> <p>c) evoluția performanței economice a întreprinderilor publice aflate sub coordonarea autorității publice tutelare: reducerea arieratelor, profit ș.a.;</p> <p>d) politicile economice și sociale implementate de întreprinderile publice aflate sub coordonarea autorității publice tutelare și costurile/avantajele acestora; e) alte elemente stabilite prin decizie/ordin a/al autorității publice tutelare.</p> <p>(3) Informațiile referitoare la politica de acționariat a autorității publice tutelare vizează cel puțin:</p> <p>a) obiectivele politicii de acționariat;</p> <p>b) indicatorii economici de realizare a obiectivelor politicii de acționariat;</p> <p>c) evoluția participației statului la întreprinderi publice (privatizare, dobândirea de noi acțiuni);</p> <p>d) valoarea dividendelor repartizate statului - acționar;</p> <p>e) selecția administratorilor și a directorilor, execuția mandatului acestora.</p>			
6.	(4) În luna mai a anului ulterior celui cu privire la care se face		(4) În luna mai a anului ulterior celui cu privire la care se	În practică, este extrem de dificil ca Ministerul Dezvoltării

<p>raportarea, Ministerul Finanțelor Publice elaborează și prezintă Guvernului un raport anual privind regiile autonome și societățile comerciale la care statul deține o participație majoritară sau integrală. Acest raport este publicat pe pagina proprie de internet a Ministerului Finanțelor Publice.</p>		<p>face raportarea, Ministerul Finanțelor Publice elaborează și prezintă Guvernului un raport anual privind regiile autonome și societățile comerciale la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin o participație majoritară sau integrală. Acest raport este publicat pe pagina proprie de internet a Ministerului Finanțelor Publice până la data de 31 mai a anului în curs.</p> <p>Amendament propus de Senator Trifon Belacurencu</p>	<p>Regionale și Administrației Publice să realizeze <i>raportul anual privind regiile autonome și societățile comerciale la care unitățile administrativ-teritoriale dețin participație majoritară sau integrală</i>, deoarece reprezentanții unităților administrativ teritoriale nu transmit datele centralizate la nivel local.</p> <p>În fapt, MAI și MDRAP au fost în imposibilitatea de a realiza acest raport.</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice poate să realizeze acest raport, deoarece, potrivit art.12 din <i>Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct sau indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare</i>, se prevede că operatorii economici au obligația să transmită Ministerului Finanțelor Publice, în formatul solicitat, fundamentări, analize, situații, raportări referitoare la indicatorii economico-financiar din bugetele de venituri și cheltuieli, precum și orice alte date și</p>
--	--	--	--

			<p>informații.</p> <p>Ca urmare, prin amendament sunt asigurate următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - scăderea birocrăției, operatorii economici realizând o singură raportare; - realizarea unei imagini unitare, la nivel național a guvernăței corporative (prin raportul MFP); - asigurarea practică a îndeplinirii obiectivelor OUG nr. 109/2011. - coincide cu recomandările Fondului Monetar Internațional. <p>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prezent la dezbateri, a susținut amendamentul.</p>
7.	<p>(5) În luna mai a anului ulterior celui cu privire la care se face raportarea, Ministerul Administrației și Internelor prezintă Guvernului un raport anual privind regiile autonome și societățile comerciale la care unitățile administrativ-teritoriale dețin participație majoritară sau integrală. Acest raport este publicat pe pagina proprie de internet a Ministerului Administrației și Internelor.</p>		<p>(5) Se abrogă</p> <p>Amendament propus de Senator Trifon Belacurencu</p> <p>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prezent la dezbateri, a susținut amendamentul.</p>